

Governança privada e políticas públicas para reduzir o desmatamento na Amazônia

NATHALIA UMBELINO DO NASCIMENTO

FUNDAÇÃO GETULIO VARGAS - FGV/EAESP

Introdução

Amazônia sofre intensa pressão da agropecuária, principal vetor do desmatamento. No Pará, foco deste estudo, a pecuária bovina cria um paradoxo: fortalece a economia global mas impulsiona o desmatamento. A literatura carece de análise sobre a interação da governança pública, privada e híbrida na cadeia, e seus efeitos na sustentabilidade. O trabalho questiona como essa governança se articula, usando os frameworks de Sistemas Socioecológicos (SES) e Cadeias Globais de Valor (GVC) para analisar e propor caminhos para alinhar competitividade e preservação ambiental.

Problema de Pesquisa e Objetivo

A pesquisa parte da seguinte questão: De que forma a governança pública, privada e híbrida se interagem para influenciar a sustentabilidade na cadeia global de valor da pecuária na Amazônia? Objetivo: busca analisar como diferentes formas de governança — pública, privada e híbrida — se articulam na cadeia da pecuária na Amazônia, com foco no estado do Pará, e de que maneira essas interações podem contribuir (ou não) para reduzir o desmatamento e promover um modelo de desenvolvimento mais sustentável.

Fundamentação Teórica

A fundamentação teórica integra dois frameworks: Sistemas Socioecológicos (SES) de Ostrom e Cadeias Globais de Valor (GVC) de Gereffi, Humphrey e Sturgeon. O estudo detalha o conceito de Governança, que orienta a análise das interações complexas entre atores e instituições. Além de mapear os instrumentos e arranjos de governança que influenciam a rastreabilidade e o controle socioambiental da pecuária no Pará, revelando avanços e lacunas.

Metodologia

A pesquisa adota uma abordagem qualitativa, de caráter exploratório e interpretativo. A metodologia combina revisão bibliográfica, entrevistas e análise documental com a elaboração de um modelo analítico. O estudo baseia-se nos frameworks de Sistemas Socioecológicos (SES) e Cadeias Globais de Valor (GVC). O percurso metodológico incluiu: 1. Revisão de literatura e levantamento documental. 2. Mapeamento da cadeia de valor da pecuária no Pará, identificando a incidência da governança pública, privada e híbrida. 3. Elaboração de um modelo visual inspirado no SES para representar as interações.

Análise e Discussão dos Resultados

Os resultados evidenciam avanços significativos na fiscalização de fornecedores diretos (fase de engorda). Contudo, persistem lacunas na rastreabilidade dos fornecedores indiretos (cria/recria), o que favorece o desmatamento indireto e a informalidade. A rastreabilidade individual (SRBIPA) é apontada como a solução. A governança híbrida restringe o desmatamento direto, mas pode aumentar as barreiras, exigindo inclusão produtiva e incentivos para evitar a migração de produtores para o mercado informal.

Considerações Finais

A rastreabilidade individual pode ser o caminho para a sustentabilidade da pecuária e para fechar as brechas que sustentam o desmatamento indireto. Contudo, é vital garantir a inclusão produtiva, com instrumentos econômicos e financeiros, para evitar que produtores irregulares migrem para canais ilegais, perpetuando a pressão sobre a floresta. O sucesso exige responsabilidade compartilhada entre poder público (fiscalização e suporte) e setor privado, transformando a rastreabilidade individual em política efetiva para alinhar preservação ambiental, competitividade e legalidade.

Referências

GEREFFI, Gary; HUMPHREY, John; STURGEON, Timothy. The governance of global value chains. *Review of International Political Economy*, v. 12, n. 1, p. 78-104, 2005. KATSAMUNSKA, Polya. The Concept of Governance and Public Governance Theories. *Economic Alternatives*, v. 2, p. 133-141, 2016. MCGINNIS, Michael D.; OSTROM, Elinor. Social-ecological system framework: initial changes and continuing challenges. *Ecology and Society*, v. 19, n. 2, art. 30, 2014. DE MARCHI, Valentina; DI MARIA, Eleonora; MICELLI, Stefano. Environmental Strategies, Upgrading and Competitive Advantage in Global Value Chains.

Palavras Chave

Governança, Cadeia de valor da pecuária, Rastreabilidade

Agradecimento a órgão de fomento

Agradeço a FGV EAESP por possibilitar o desenvolvimento da minha primeira pesquisa.